**Analýza výkonnosti srovnatelných správních obvodů obcí s rozšířenou působností
v jednotlivých oblastech
s využitím benchmarkingu**

**ORP Kraslice**

Zpracovatel:

Odborný tým Projektu

Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

**Úvod**

Benchmarking představuje jednu z klíčových aktivit projektu Podpory meziobecní spolupráce. Výsledky benchmarkingu přinášejí důležitá východiska pro tvorbu strategií území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (dále jen SO ORP) a měly by být zohledněny v debatách o dalším rozvoji území ve vztahu k vybraným veřejným službám v oblastech školství, odpadového hospodářství a sociálních služeb.

Využití benchmarkingu je **spojené s analýzou dat** reprezentujících posuzované
SO ORP. Shromážděná data pro vybrané indikátory nenesou bez provedení analýzy žádnou informační hodnotu.

Základem analýzy je uspořádání dat do logických celků a do souvislostí s tou oblastí, kterou chceme za pomoci benchmarkingu řešit. Dalším předpokladem analýzy je porovnávat porovnatelná data (např. srovnatelné SO ORP). Cílem vyhodnocování dat je pak **určení rozdílů (mezer) mezi vlastní výkonností a výkonností ostatních SO ORP**. Způsob vyhodnocení těchto rozdílů je již v rukou posuzovatele (analytika)
- hodnoty dat za naše a další srovnatelná SO ORP lze např. uspořádat do tabulky, znázornit prostřednictvím grafu, nebo v neposlední řadě využít statistického zpracování dat). Tedy podstatou je určení:

* jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru nejlepší organizace,
* jaké hodnoty dosáhla v daném indikátoru naše organizace,
* jaký je rozdíl mezi těmito hodnotami ukazatelů.

Vedle toho lze data porovnávat s průměrnou hodnotou daného ukazatele v kraji nebo několika srovnatelných SO ORP. Průměrná hodnota bývá nejčastěji vyjádřena aritmetickým průměrem nebo tzv. mediánem (prostřední hodnota uspořádané číselné řady).

## Základní charakteristika správního obvodu a metodika analýzy

Správní obvod Kraslice je rozlohou druhým nejmenším obvodem Karlovarského kraje a tvoří 1 ze 7ti správních obvodů (dále jen SO) tohoto kraje. ORP lze stručně charakterizovat následovně:

* do SO spadá celkem 5 obcí (což je z 2. nejnižší počet hned po ORP Aš);
* v dotčeném území žije nejnižší počet obyvatel – 13.705, z toho 6.932 v jádrovém městě;
* disponuje nejnižší hustotou osídlení (52 obyv./km2);
* rozloha obvodu je 2. nejmenší v kraji - 265 km2.

Tabulka 1: Komparace SO ORP v Karlovarském kraji

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Území SO ORP** | **Počet obcí** | **Počet obyvatel SO ORP** | **Počet obyvatel jádrové obce** | **Rozloha ORP v km2** |
| **Kraslice** | **8** | **13705** | **6932** | **265** |
| Aš | 5 | 17612 | 13076 | 144 |
| Mariánské Lázně | 14 | 24224 | 13337 | 405 |
| Ostrov | 14 | 28899 | 17235 | 318 |
| Cheb | 21 | 50721 | 32823 | 497 |
| Sokolov | 30 | 77596 | 23981 | 489 |
| Karlovy Vary | 40 | 88969 | 50172 | 1196 |
| **Průměr za kraj** | **19** | **43104** | **----** | **473** |

Pro benchmarkingové srovnání a formulování podstatných závěrů jsou důležité zejména hodnoty ukazatelů, které se výrazně odlišují od ostatních porovnávaných subjektů, tj. SO ORP. Proto bylo pro vzájemné srovnání použito více kritérií, aby byly zjištěny a vyzdviženy významné diferenciace v relevantních oblastech. Benchmarkingové srovnání bylo tedy provedeno v porovnání především s ostatními SO ORP Karlovarského kraje (celkem 6 srovnatelných SO ORP: Aš, Mariánské Lázně, Ostrov, Cheb, Sokolov, Karlovy Vary), dále pak s SO ORP s počtem obcí ve správním obvodu 6 až 9 obcí (celkem 5 srovnatelných SO ORP: Frenštát pod Radhoštěm, Kravaře, Lysá nad Labem, Rožnov pod Radhoštěm, Bílina, Varnsdorf).

## Ekonomická výkonnost

Mezi ekonomickými ukazateli je vhodné se u SO ORP Kraslice zaměřit na **úroveň kapitálových výdajů na obyvatele**, která byla sledována mezi lety
2008-2012. Jejich výše odráží investiční akce obvodů, a jak je z níže uvedeného obrázku zřejmé, kraslický obvod po celou dobu vykazoval oproti ostatním obvodům kraje nejnižší hodnoty. Výjimku tvoří rok 2010, ve kterém došlo k prudkému navýšení kapitálových výdajů v přepočtu na jednoho obyvatele, a to z hodnoty 1,88 tis. Kč/obyv. v roce 2008 na hodnotu 11,58 tis. Kč/obyv./rok! Přesto, jak dokazuje celkový průměr za sledované období (5,31 tis. Kč/obyv./rok), nedosahuje SO ORP Kraslice průměru kraje. Viz obrázek 1 a 2.

Navýšení patrné u kraslického obvodu v roce 2010 nemá obdoby ani při užití kritéria počtu obcí.

Obrázek 1: Kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: SO ORP Karlovarského kraje) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)



1,88

11,58

2008

2009

2010

2011

2012

Obrázek 2: Průměrné kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: SO ORP Karlovarského kraje) na obyvatele v období 2008 – 2012 (v tis. Kč)



## Předškolní a školní vzdělávání

V oblasti předškolního a školního vzdělávání je zajímavé **běžných a kapitálových výdajů na žáky základních a mateřských škol**. Zatímco z pohledu běžných výdajů na žáky ZŠ vykázal kraslický obvod nejvyšší hodnotu (21,97 tis. Kč/žáka), z pohledu kapitálových výdajů na žáky MŠ disponuje nejnižší, resp. nulovou, hodnotou. Situaci ukazuje obrázek 3. Zajímavé je, že kraslický obvod zastává obdobnou, tj. nejnižší hodnotu i při užití kritéria počtu obcí. Při tomto kritériu má i u běžných výdajů na žáky ZŠ 2. nejvyšší hodnotu.

Obrázek 3: Běžné a kapitálové výdaje vybraných SO ORP (kritérium: SO ORP Karlovarského kraje) na žáka MŠ a ZŠ (v tis. Kč)



Běžné výdaje obcí na 1 žáka ZŠ, 2012

Kapitálové výdaje obcí na 1 žáka MŠ, 2012

## Sociální služby

V oblasti sociálních služeb je zajímavé zejména srovnání **běžných výdajů na obyvatele** SO ORP Kraslice v rámci kraje. Jejich výše v letech 2008-2010 nejnižší z celé skupiny správních obvodů. Svého minima dosáhl ORP v roce 2008 s hodnotou

0,04 tis. kč/obyv./rok. Viz obrázek 4, kde červená linie značí dosaženou úroveň kraslického obvodu v roce 2008. Pozici SO ORP Kraslice v rámci kraje z hlediska běžných výdajů dokazuje i celkový průměr za sledované období 2008-2012, který dosahuje poloviční úrovně kraje, tj. 0,10 tis. Kč/obyv./rok. Viz obrázek 5.

Obrázek 4: Běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: SO ORP Karlovarského kraje) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyv./rok)



2008

2009

2010

2011

2012

Průměr

Obrázek 5: Průměrné běžné výdaje obcí ve vybraných SO ORP (kritérium: SO ORP Karlovarského kraje) na sociální služby v období 2008 – 2012 (v tis. Kč/obyv./rok)



## Závěrečné shrnutí

|  |
| --- |
| SO ORP KRASLICE |
| základní charakteristika | v Karlovarském kraji správní obvod ORP Kraslice:* má nejnižší hustotu osídlení i počet obyvatel
* počtem obcí a rozloha jsou 2. nejmenší
 |
| ekonomická výkonnost | * u kapitálových výdajů na obyvatele došlo k výraznému navýšení hodnoty v roce 2010, ale jinak se SO řadí k obvodům s nízkými či nejnižšími hodnotami
 |
| předškolní a školní vzdělávání | * nulové kapitálové výdaje na žáky MŠ a naopak vysoké hodnoty běžných výdajů na žáky ZŠ v kraji
 |
| sociální služby | * SO vykazoval nejnižší hodnoty kapitálových výdajů na sociální služby na obyvatele v letech 2008-2010
 |

**Použité zdroje:** Ministerstvo financí ČR

 Český statistický úřad